



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 17.09.2025 № 23/З.З/01080

На № _____ от _____

Начальнику управления
архитектурно-строительной
инспекции мэрии города Новоси-
бирска

Боковой И. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения), утверждённый постановлением мэрии города Новосибирска от 03.04.2025 № 3467»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения), утверждённый постановлением мэрии города Новосибирска от 03.04.2025 № 3467» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является управление архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, управление).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче

разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения), утверждённый постановлением мэрии города Новосибирска от 03.04.2025 № 3467 (далее – административный регламент). Целью правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством, совершенствование административного регламента, повышение качества оказания муниципальной услуги.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, управление архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска, осуществляющее процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг, направленных на их приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов города Новосибирска.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта подраздел 2.5 административного регламента, излагается в редакции, согласно которой перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальной услуги, с указанием их реквизитов и источников официального опубликования, и иная информация размещается на информационных стендах в управлении, на

официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (подпункт 2.5.1). Также определено, что при наступлении событий, являющихся основанием для предоставления муниципальной услуги, управление вправе проводить мероприятия, направленные на подготовку и формирование результатов предоставления муниципальной услуги (подпункт 2.5.2). Правовое регулирование дублирует нормы части 1 статьи 7.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», при этом не определяет механизм их реализации, не регламентирует проведение указанных мероприятий. Кроме того, в нарушение части 2 статьи 7.3 указанного закона проектом муниципального правового акта не установлены случаи и порядок предоставления муниципальной услуги в упреждающем (проактивном) режиме, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта предлагается новая редакция пункта 2.7 административного регламента, устанавливающего исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункты 2.7.1, 2.7.2). Так, основаниями для отказа в приеме документов являются их направление не в электронной форме, а также подача заявлений о выдаче разрешения на строительство, о внесении изменений в указанное разрешение способом, не предусмотренным частью 7.4 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Правовое регулирование направлено на обеспечение создания условий для качественного получения заинтересованными лицами муниципальной услуги, организацию приема документов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Требованиями к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 236, Правилами направления документов в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство и (или) разрешений на ввод объекта в эксплуатацию федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос» в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1294.

Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта в подпункт 2.12.2 административного регламента вносятся изменения, в соответствии с которыми информация о предоставлении муниципальной услуги без взимания платы должна быть размещена на информационных стендах управления. Правовое регулирование направлено на надлежащее информирование заинтересованных лиц о доступности предоставления муниципальной услуги, соответствует статье 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

Подпунктами 1.4, 1.5 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подпункты 2.13.1, 2.13.2 административного регламента, определяющие показатели доступности и качества муниципальной услуги, согласно которым предусматривается возможность выбора заявителем каналов взаимодействия для

получения уведомлений, как минимум из двух вариантов, осуществления обратной связи о муниципальной услуги для ее оценки и проверки на соответствие потребностям заявителей и при необходимости направление муниципальной услуги на реинжиниринг (оптимизацию и улучшение процесса предоставления муниципальной услуги). Предлагаемые изменения не соответствуют Порядку разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденному постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов), а также перечню и содержанию административных процедур, предусмотренных в административном регламенте. Проектом не определены механизм реализации данных норм, варианты каналов взаимодействия для получения уведомлений, понятие указанных уведомлений, структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее оценку качества муниципальной услуги, критерии определения необходимости ее реинжиниринга, порядок осуществления реинжиниринга, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на доступность предоставления муниципальной услуги.

Подпункт 1.6 проекта муниципального правового акта дополняет подраздел 3.1 административного регламента, определяющий перечень административных процедур, подпунктом 3.1.7, предусматривающим административную процедуру по рассмотрению заявления об оставлении без рассмотрения заявлений о выдаче разрешения на строительство, о внесении изменений в разрешение на строительство. Подпунктом 1.7 проекта муниципального правового акта административный регламент дополняется соответствующим подразделом 3.8, в котором определены основания для начала административной процедуры по рассмотрению указанных заявлений (подпункт 3.8.1), срок, последовательность и результат ее выполнения (подпункты 3.8.3 – 3.8.7). В связи с вносимыми изменениями подпунктами 1.13 – 1.15 проекта муниципального правового акта предусмотрены формы указанных заявлений. Выбранное правовое регулирование противоречит требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, нормами которого не предусмотрена возможность отказа от рассмотрения заявления о выдаче разрешения на строительство, о внесении изменений в указанное разрешение, в связи с чем является избыточным, влечет нарушение прав субъектов правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальной услуги.

Подпунктами 1.8 – 1.11 проекта муниципального правового акта приложения 1 – 4 к административному регламенту, которыми утверждены формы заявления о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства, уведомления о переходе прав на земельный участок, уведомления об образовании земельного участка, заявления о внесении изменений в ранее выданное разрешение на строительство объекта капитального строительства, изложены в редакции, согласно которой заявителями, за исключением индивидуальных предпринимателей, в данных документах указываются реквизиты документа, удостоверяющего личность. Подпунктом 1.12 проекта муниципального правового акта в приложение 7 к административному регламенту, определяющее форму уведомления об отказе во внесении изменений в разрешение на строительство, вносятся изменения, согласно которым решение об отказе во внесении изменений в

разрешение на строительство принимается управлением по результатам рассмотрения соответствующего заявления в соответствии с частью 2.15 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Правовое регулирование направлено на совершенствование форм документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, повышение качества предоставления муниципальной услуги.

Необходимо отметить, что при разработке проекта административного регламента управлением не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Порядок разработки и утверждения административных регламентов. Так, административный регламент содержит разделы о формах контроля за исполнением административного регламента, досудебном (внесудебном) порядке обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих, однако в соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов указанные разделы не входят в структуру и содержание административных регламентов. Кроме того, в административном регламенте отсутствуют раздел о способах информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги, приложение к административному регламенту, предусмотренные пунктами 2.1, 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов и др.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.1, 1.4 – 1.7, 1.13 – 1.15 проекта муниципального правового акта, разделы 1 – 5 административного регламента, отсутствие приложения, предусмотренного пунктом 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Зеленцова
2274085

